CONSORZIO DI AREA VASTA COVAR14

VERBALE DI DELIBERAZIONE

DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N. 9

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA

L'anno 2023, lì ventinove del mese di marzo alle ore 12:30, nella sala presidenziale del Consorzio a Carignano (TO), Via Aldo Cagliero n. 3I/3L, regolarmente convocato, si è riunito in modalità mista (presenza e in videoconferenza) il Consiglio di Amministrazione, nelle persone dei Signori:

		Presente	Assente
Leonardo DI CRESCENZO	Presidente	X	
Paolo CHIARIZIO	Consigliere	X	
Carlo BENISSONE	Consigliere	X	
Daniela QUARESIMA	Consigliere	X	
Irene FERRERO	Consigliere	X	

Assiste alla seduta il Segretario, Dott. Gianfranco COTUGNO.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la proposta di deliberazione n. 15/ 2023, relativa al seguente oggetto:
APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, relativi alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile**;**

Ritenuto di dover provvedere in merito,

Il Consiglio di Amministrazione, con votazione unanime e palese,

D E L I B E R A

Di approvare la proposta di deliberazione relativa a:
APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA

****

Il Consiglio di Amministrazione, con ulteriore votazione unanime e palese,

D E L I B E R A
altresì, di rendere la presente, immediatamente eseguibile.

****

Proposta del CdA n. 15 del 22/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE

- l'art. 2 della Legge 24/12/2007, n. 244 prescrive che ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165, adottano piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- il "Codice dell'Amministrazione digitale" (CAD), istituito con il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successivamente modificato e integrato con il D. Lgs. n.179 del 22 agosto 2016 e con il D. Lgs. N.217 del 13 dicembre 2017, è il testo unico che riunisce e organizza le norme riguardanti l'informatizzazione della Pubblica Amministrazione nei rapporti con i cittadini e le imprese.
- con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 luglio 2020 è stato approvato, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, il Piano triennale 2020-2022 per l'informatica nella pubblica amministrazione;
- con decreto 22 dicembre 2022 del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio con delega all'innovazione tecnologica ed alla transizione digitale è stato adottato il nuovo aggiornamento 2022-2024 del piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione;
- nel corso del 2021 AGID ha definito un modello standard per la redazione del Piano Triennale per l'informatica da parte delle PA, denominato Format PT, al fine di uniformare e rendere omogenei i Piani triennali ICT delle diverse Amministrazioni e di facilitare le attività di redazione del Piano stesso.

RILEVATO CHE

- per quanto riguarda i beni e servizi informatici e di connettività la L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), all'art. 1, commi 512-516, ha rafforzato e generalizzato l'obbligo di utilizzo delle centrali di acquisto (Consip e altri soggetti aggregatori regionali) per l'approvvigionamento di tali beni, prevedendo la necessaria autorizzazione dell'autorità amministrativa di vertice per gli acquisti effettuati al di fuori di tali modalità, nei modi consentiti dalla legge;
- la medesima legge ha inoltre affidato all'Agenzia per l'Italia Digitale il compito di predisporre il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, contenente, per ciascuna amministrazione o categoria di amministrazioni, l'elenco dei beni e servizi informatici e di connettività e dei relativi costi, suddivisi in spese da sostenere per innovazione e spese per la gestione corrente, individuando altresì i beni e servizi la cui acquisizione riveste particolare rilevanza strategica;
- il Piano 2020-2022, il successivo aggiornamento 2021-2023, e l'attuale 2022-2024 introducono un'importante innovazione con riferimento ai destinatari degli obiettivi individuati per ciascuna delle tematiche affrontate, assegnando alle singole amministrazioni centrali e locali la realizzazione degli obiettivi elencati.

DATO ATTO CHE il predetto piano triennale 2022-2024 prevede le agende delle Pubbliche Amministrazioni in termini di avvio e conclusione delle azioni a loro carico presenti nelle roadmap degli 8 capitoli del Piano medesimo, prevedendo, tra l'altro, per il 2023, che:

- entro il 31 marzo 2023 le P.A. debbono pubblicare gli obiettivi di accessibilità sul proprio sito;
- entro il 23 settembre 2023 le P.A. pubblicano, tramite l'applicazione form.agid.gov.it una dichiarazione di accessibilità per ciascuno dei propri siti web e APP mobili;

- tra ottobre e dicembre 2023 le P.A. programmano i fabbisogni di innovazione, gli acquisti di beni e servizi innovativi per l'anno 2024.

CONSIDERATO CHE

- il Consorzio di Area Vasta Covar 14 intende dotarsi di un proprio piano triennale ICT nel quale vengano definiti gli obiettivi 2023-2025 sostenibili e misurabili, in coerenza con gli obiettivi definiti dal vigente Piano Triennale 2022-2024 dell'AGID;
- entro il 31 marzo 2023 le Pubbliche Amministrazioni devono definire gli obiettivi di accessibilità da raggiungere al 31.12.2023 attraverso un'apposita applicazione on-line messa a disposizione da AGID, e pubblicare sul proprio sito web tali obiettivi;
- l'elaborazione di un Piano Triennale dell'Informatica 2023-2025 che definisca gli obiettivi strategici e le linee di azioni coerenti con i servizi erogati dal Consorzio, desume da una attività preliminare di analisi e valutazione delle esigenze specifiche dell'Ente;

RICHIAMATO il verbale di Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.35/2021 con il quale è stato nominato il responsabile della Transizione della modalità operativa digitale e costituito l'ufficio per la transizione digitale ai sensi dell'art.17 del D. Lgs. 82/2005 aggiornato con le modifiche e integrazioni introdotte dal D. Lgs. 217/2017;

RITENUTO PERTANTO

- di dover approvare, in funzione della definizione del Piano Triennale 2023-2025 coerente con obiettivi sostenibili e misurabili, le Linee Guida per la Redazione del Piano Triennale dell'Informatica per il Consorzio di Area Vasta COVAR 14, riservandosi di definirne i contenuti nel corso del 2023 sulla base del nuovo Piano 2022-2024 adottato da AGID nello scorso mese di dicembre;
- di definire e pubblicare entro il 31 marzo 2023, nelle more della definizione del Piano Triennale, gli obiettivi di accessibilità ritenuti sostenibili e raggiungibili, da perseguire per l'anno 2023, con riferimento alle indicazioni che si ricavano dal Piano AGID 2022-2024;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali."* e ss.mm.ii. e, in particolare, l'art. 48, comma 2, che attribuisce all'organo esecutivo la competenza a provvedere in merito all'oggetto della presente deliberazione;
- il D.Lgs. n. 82/2005 "*Codice dell'Amministrazione digitale*";
- il D. Lgs. n. 179/2016 "*Modifiche ed integrazioni al Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*." e le integrazioni del D.Lgs. n. 217/2017 "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 179, concernente modifiche ed integrazioni al Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*."
- il D.Lgs. n. 97/2016 "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*."
- il vigente Statuto dell'Ente;

VISTO e richiamato l'art. 4 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico – amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni.

RILEVATO che la presente proposta di deliberazione è correlata dai pareri favorevoli di cui all'art.49, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000 n.267.

Con voti unanimi, resi ai sensi di legge,

DELIBERA

1. per le motivazioni di cui in premessa, di approvare le Linee Guida per la redazione del Piano triennale per l'informatica, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, entro il prossimo 31 marzo, degli obiettivi di accessibilità ritenuti sostenibili e raggiungibili, da perseguire per l'anno 2023, con riferimento alle indicazioni che si ricavano dal Piano AGID 2022-2024, riservandosi la facoltà di aggiornare ed integrare detti obiettivi a seguito della analisi propedeutica alla redazione del Piano Triennale per l'Informatica dell'Ente;
3. di dare atto che il Piano verrà redatto nel corso dell'anno 2023 secondo i principi e le modalità definite dalle Linee Guida che si ricavano dal Piano AGID 2022-2024, e che verrà attuato secondo criteri, termini e modalità previste dallo stesso strumento pianificatorio e adeguato alla luce di eventuali nuove normative, linee guida o decreti attuativi ed ulteriori specifiche tecniche;
4. di comunicare la presente deliberazione ai Responsabili di Settore/servizio e titolari di posizione organizzativa con particolare riferimento alla necessità di contribuire, per quanto di competenza, alle attività del Responsabile della Transizione Digitale;

Successivamente, con voti unanimi e palesi,

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000.

IL PRESIDENTE
Leonardo DI CRESCENZO

IL SEGRETARIO
Dott. Gianfranco COTUGNO

- -

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

COVAR 14

Linee guida per la redazione del Piano Triennale dell'Informatica del Consorzio di Area Vasta COVAR 14

Con il presente documento il Consorzio di Area vasta COVAR 14 intende definire le linee guida e pianificare il percorso attuativo delle attività di innovazione tecnologica dell'Ente in conformità alle indicazioni che si ricavano dal Piano AGID 2022-2024.

Il piano programmatico dovrà individuare e pianificare, per il triennio 2023-2025, gli interventi che l'Ente intenderà attuare per lo sviluppo e la gestione della Transizione al Digitale, anche in funzione delle opportunità messe a disposizione dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, attraverso il riferimento ai target ed alle linee di azione in esso contenute, oltre all'indicazione degli Investimenti e degli Avvisi pubblicati nell'ambito della Missione 1.

Le azioni oggetto di programmazione dovranno essere individuate negli ambiti previsti dal Piano Triennale per l'Informatica nella PA e potranno integrare inoltre ulteriori azioni che l'Ente intenderà perseguire nel percorso di digitalizzazione dei processi amministrativi e dei servizi alla cittadinanza.

Il contesto normativo di riferimento in cui il Piano dovrà operare è costituito da:

Norme Generali

- Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" (in breve CAD) art 14-bis, lettera c e 18-bis;
- Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" artt. 1-11 e art. 41;
- Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022, n. 79 "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)"
- Regolamento AGID recante le procedure di contestazione, accertamento, segnalazione delle violazioni in materia di transizione digitale e di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'art. 18-bis del d. lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e successive modifiche (2021);
- Communication: "2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade" (2021).

Nomina e consolidamento del ruolo del Responsabile per la transizione al digitale:

- Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" (in breve CAD) art. 17;
- Circolare n. 3 del 1° ottobre 2018 del Ministro per la Pubblica Amministrazione sul Responsabile per la transizione al digitale;
- Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - M1C1.2 Modernizzazione della Pubblica Amministrazione - Investimento 2.3: Competenze e capacità amministrativa.

Monitoraggio del Piano triennale:

- Direttiva di definizione degli obiettivi dell'Agenzia per l'Italia Digitale (2022)

- Proposal for a Decision establishing the 2030 Policy Programme “Path to the Digital Decade”
- The Digital Economy and Society Index (DESI)

Il piano triennale ICT dell’Ente, costruito sulla base del Format PT elaborato da AGID, dovrà essere composto da:

- una introduzione, contenente:
  - la struttura dell’Amministrazione ed il riferimento al contesto normativo ed organizzativo sulle tematiche di digitalizzazione;
  - gli obiettivi generali dell’Amministrazione in tema di digitalizzazione per il periodo di riferimento;
  - l’organizzazione dell’ufficio del Responsabile della Transizione Digitale dell’Amministrazione, il contesto organizzativo in cui si colloca tale figura ed il suo team, con l’evidenziazione delle attività, le responsabilità e le strategie attuative per il raggiungimento degli obiettivi di breve e lungo periodo;
  - l’indicazione dei volumi della spesa complessiva prevista per ogni annualità.

- il corpo centrale del documento, contenente:
  - un capitolo per ogni componente tecnologica individuata, con le relative linee d’azione previste, in coerenza con le componenti del Modello AGID, recante la tempistica con la quale si prevede di concludere la linea di azione;
  - eventuali ulteriori capitoli relativi a temi progettuali di interesse per il Consorzio di Area Vasta COVAR 14 in riferimento alla trasformazione digitale, che preveda la ricostruzione di una mappa sinottica di raffronto con il modello strategico AGID;
  - Un capitolo per la componente non tecnologica di Governance del Piano, in termini di soggetti coinvolti, modalità di interazione, strumenti/interventi per il coinvolgimento del territorio, che comprenda il dettaglio delle modalità di governance adottate dal RTD e dal team per la gestione e il monitoraggio delle linee d’azione.

Nello sviluppo del documento programmatico, come indicato dall’aggiornamento 2022-2024 dell’AGID, la strategia del piano dovrà essere volta a:

- favorire lo sviluppo di una società digitale, dove i servizi mettono al centro i cittadini e le imprese, attraverso la digitalizzazione della pubblica amministrazione che costituisce il motore di sviluppo per tutto il Paese,
- promuovere lo sviluppo sostenibile, etico ed inclusivo, attraverso l’innovazione e la digitalizzazione al servizio delle persone, delle comunità e dei territori, nel rispetto della sostenibilità ambientale,
- contribuire alla diffusione delle nuove tecnologie digitali nel tessuto produttivo italiano, incentivando la standardizzazione, l’innovazione e la sperimentazione nell’ambito dei servizi pubblici.

I principi guida ai quali il documento programmatico dovrà attenersi sono:

- digital & mobile first per i servizi, che devono essere accessibili in via esclusiva con sistemi di identità digitale definiti dalla normativa assicurando almeno l’accesso tramite SPID;

- cloud first (cloud come prima opzione): le pubbliche amministrazioni, in fase di definizione di un nuovo progetto e di sviluppo di nuovi servizi, adottano primariamente il paradigma cloud, tenendo conto della necessità di prevenire il rischio di lock-in;
- servizi inclusivi e accessibili che vengano incontro alle diverse esigenze delle persone e dei singoli territori e siano interoperabili by design in modo da poter funzionare in modalità integrata e senza interruzioni in tutto il mercato unico esponendo le opportune API;
- sicurezza e privacy by design: i servizi digitali devono essere progettati ed erogati in modo sicuro e garantire la protezione dei dati personali;
- user-centric, data driven e agile: le amministrazioni sviluppano i servizi digitali, prevedendo modalità agili di miglioramento continuo, partendo dall'esperienza dell'utente e basandosi sulla continua misurazione di prestazioni e utilizzo e rendono disponibili a livello transfrontaliero i servizi pubblici digitali rilevanti secondo il principio transfrontaliero by design
- once only: le pubbliche amministrazioni devono evitare di chiedere ai cittadini e alle imprese informazioni già fornite;
- dati pubblici un bene comune: il patrimonio informativo della pubblica amministrazione è un bene fondamentale per lo sviluppo del Paese e deve essere valorizzato e reso disponibile ai cittadini e alle imprese, in forma aperta e interoperabile;
- codice aperto: le pubbliche amministrazioni devono prediligere l'utilizzo di software con codice aperto e, nel caso di software sviluppato per loro conto, deve essere reso disponibile il codice sorgente.

Sulla base dei principi guida sopra riportati l'Ente perseguirà, con riferimento alle indicazioni che si ricavano dal Piano AGID 2022-2024, i seguenti obiettivi di accessibilità ritenuti sostenibili e raggiungibili:

Descrizione dell'obiettivo	Ambito	Intervento
Incrementare l'accessibilità dei servizi digitali secondo quanto indicato dalle Linee guida sull'accessibilità degli strumenti informatici e attraverso l'adeguamento alle linee guida di design dei siti web delle PA	Sito WEB Istituzionale e/o app mobile	Interventi di tipo adeguativo e correttivo
		Adeguamento ai criteri di accessibilità
		Adeguamento alle linee guida di design siti web nella PA
Fornire nuove competenze al personale in ambito di accessibilità dei servizi e dei contenuti digitali	Formazione del personale	Formazione su Aspetti Tecnici
Adeguare la pubblicazione dei documenti informatici pubblicati online, affinché i documenti rispettino le regole di accessibilità e ne consentano la condivisione ed il riutilizzo in tutto il procedimento di pubblicazione.	Organizzazione del lavoro	Miglioramento dell'iter di pubblicazione su web e ruoli redazionali

L’Ente si riserva la facoltà di aggiornare ed integrare gli obiettivi di accessibilità per l’anno 2023 in seguito alla analisi propedeutica alla redazione del Piano Triennale dell’Ente, al fine di perseguire obiettivi coerenti con le esigenze del Consorzio.

CONSORZIO DI AREA VASTA COVAR14

Proposta n. 15/2023 del 22/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Addì 27/03/2023

Firmato digitalmente
dal Responsabile del Servizio
AREA DI DIREZIONE
(TOSO MARINA)

CONSORZIO DI AREA VASTA COVAR14

Proposta n. 15/2023 del 22/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Addì 27/03/2023

Firmato digitalmente
dal Responsabile del Servizio
AREA DI DIREZIONE
(TOSO MARINA)